

## Omgevingsvergunning OV 20180187

### Aanvraag

Op 1 november 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van een veehouderij op het adres Peelsteeg 8 te Nederweert. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV 20180187.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier, ingekomen op 1 november 2018;
- Geur berekening, "V-stacks\_steuten\_aanvraag\_09102018" , ingekomen op 1 november 2018;
- Geur berekening, "Vstacks\_steuten\_vergund\_09102018" , ingekomen op 1 november 2018;
- Machtigingsformulier, ingekomen op 1 november 2018;
- Aanvraagformulier vergunning of ontheffing Wet natuurbescherming, ingekomen op 1 november 2018;
- Module 1A Gebiedsbescherming, ingekomen op 1 november 2018;
- Module 1B Gebiedsbescherming, ingekomen op 1 november 2018;
- AERIUS berekening, kenmerk RWH3JrvqAJVP, ingekomen op 1 november 2018;
- Brongegevens, ingekomen op 1 november 2018;
- Tekening, projectnummer 180124-001-001 d.d. 1-11-2018, ingekomen op 1 november 2018;
- Toelichting Op de Melding Activiteitenbesluit en Wabo OBM, ingekomen op 1 november 2018;
- Aanvullend schrijven, ingekomen op 23 december 2018;
- Fijn stofberekening, cumulatieberekening\_Steuten\_verg, ingekomen op 23 december 2018;
- Fijn stofberekening, cumulatie\_Steuten\_21122018\_aanvr, ingekomen op 23 december 2018;
- Fijn stofberekening, Steuten\_aanvraag\_enkelvoudig\_221, ingekomen op 23 december 2018;
- Overzicht correctie concentratie, ingekomen op 23 december 2018;
- PM10 correctie overzicht, ingekomen op 23 december 2018.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het omschakelen naar vleeskalkoenen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) "MER beoordeling" gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- Het houden van ten minste 2.500 en ten hoogste 40.000 stuks pluimvee (er worden 14.630 stuks kalkoenen gehouden).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) "luchtkwaliteit" gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- Het houden van ten minste 3.000 stuks pluimvee (er worden 14.630 stuks kalkoenen gehouden).

### Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

## **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Gelet hierop hebben wij de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo op 8 november 2018 gepubliceerd op de website van de gemeente Nederweert.

## **Overwegingen**

De aanvraag is beoordeeld aan de artikelen van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de nadere inhoudelijke overwegingen opgenomen.

## **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bovenstaande overwegingen, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning en onder de in bijlage opgenomen voorschriften. De gevraagde omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1, lid 1i Wabo)

## **Bezwaarclausule**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde datum tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. de commissie bezwaarschriften, postbus 2728, 6030 AA Nederweert.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg locatie Roermond. Dit kunt u ook digitaal <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Nederweert, 9 januari 2019

Burgemeester en wethouders van Nederweert,  
Namens dezen,  
Afdeling Dienstverlening,

John Horijon

Dit besluit is digitaal ondertekend

Bijlagen : Overwegingen

## 1. Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### 1.1 *Het verrichten van een andere activiteit die behoort bij een algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (OBM)*

#### Algemeen

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder lid 1 sub E (pluimvee) en onder lid 4 sub a ten tweede (pluimvee) van het Bor. Artikel 2.2a van het Bor is niet van toepassing op activiteiten die deel uitmaken van een gpbv-installatie. De aangevraagde activiteit maakt geen deel uit van een gpbv-installatie. Hierdoor is artikel 2.2a van het Bor van toepassing.

De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 'milieu-effectrapport' en 6 'fijn stof' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

#### Dieraantallen en emissies aangevraagde situatie

De aangevraagde situatie, tot 1 januari 2020 betreffende het houden van dieren heeft betrekking op:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
			emissie-factor (kg/jr)	Totale emissie (kg/jr)	emissie-factor (OU <sub>E</sub> /s)	Totale emissie (OU <sub>E</sub> /s)	emissie factor (gr/jr)	Totale emissie (kg/jr)
1	Vleesvarkens (D3.2.1)	1.280	4,5	5.760	23,0	29.440	153	196
2	Vleeskalkoenen (F4.100)	8.000	0,68	5.440	1,55	12.400	86	688
	<b>Totaal</b>			<b>11.200</b>		<b>41.840</b>		<b>884</b>

De aangevraagde situatie, vanaf 1 januari 2020, betreffende het houden van dieren heeft betrekking op:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
			emissie-factor (kg/jr)	Totale emissie (kg/jr)	emissie-factor (OU <sub>E</sub> /s)	Totale emissie (OU <sub>E</sub> /s)	emissie factor (gr/jr)	Totale emissie (kg/jr)
1	Vleeskalkoenen (F4.100)	6.630	0,68	4.508	1,55	10.277	86	570
2	Vleeskalkoenen (F4.100)	8.000	0,68	5.440	1,55	12.400	86	688
	<b>Totaal</b>			<b>9.948</b>		<b>22.677</b>		<b>1.258</b>

Dieraantallen en emissies vergunde situatie

De huidig geldende situatie voor het houden van dieren is als volgt (situatie 1):

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
			emissie-factor (kg/jr)	Totale emissie (kg/jr)	emissie-factor (OU <sub>E</sub> /s)	Totale emissie (OU <sub>E</sub> /s)	emissie factor (gr/jr)	Totale emissie (kg/jr)
1	Vleesvarkens (D3.2.1)	1.280	4,5	5.760	23,0	29.440	153	196
2	Legkippen (E2.7)	12.650	0,402	5.085	0,34	4.301	84	1.063
	<b>Totaal</b>			<b>10.845</b>		<b>33.741</b>		<b>1.258</b>

OF:

De huidig geldende situatie voor het houden van dieren is als volgt (situatie 2):

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
			emissie-factor (kg/jr)	Totale emissie (kg/jr)	emissie-factor (OU <sub>E</sub> /s)	Totale emissie (OU <sub>E</sub> /s)	emissie factor (gr/jr)	Totale emissie (kg/jr)
1	Vleesvarkens (D3.2.1)	1.280	4,5	5.760	23,0	29.440	153	196
2	Ouderdieren vleeskuikens (E4.100)	12.650	0,58	7.337	0,93	11.765	43	544
	<b>Totaal</b>			<b>13.097</b>		<b>41.205</b>		<b>740</b>

## **Overwegingen betreffende het maken van een MER (Milieu-effectrapport)**

### Algemeen

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) behandelt het milieueffectrapport (MER). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarbij wij moeten beoordelen of een MER nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht). Het gaat bij veehouderijen volgens het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) dan om activiteiten in de vorm van het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. ligt in de vorm van een drempelwaarde per diercategorie vast wanneer voor een initiatief de m.e.r.-plicht (onderdeel C van de bijlage) of de m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D van de bijlage) geldt. De aanvraag resulteert in een overschrijding van de drempelwaarde van zowel onderdeel C als onderdeel D. Er geldt dus geen m.e.r.-plicht of directe m.e.r.-beoordelingsplicht.

### Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor gevallen zoals deze, waarbij geen m.e.r.-plicht of directe m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maakt het Besluit m.e.r. de beide drempelwaarden indicatief. Op deze wijze roept het Besluit m.e.r. een indirecte m.e.r.-beoordelingsplicht in het leven, beter bekend als de vormvrije m.e.r.-beoordeling. De vormvrije m.e.r.-beoordeling houdt in dat wij dienen te onderzoeken of op grond van de selectiecriteria uit bijlage III van de Europese MER-richtlijn kan worden uitgesloten dat de aangevraagde activiteiten nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Als nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. De selectiecriteria uit de MER-richtlijn omvatten de volgende onderwerpen:

1. de kenmerken van het project,
2. de plaats van het project en
3. de kenmerken van de potentiële gevolgen.

In het navolgende behandelen wij deze selectiecriteria.

### Kenmerken en plaats van het project

De kenmerken en de plaats van de voorgenomen activiteiten blijken voldoende duidelijk uit de aanvraag met bijlagen. In aanvulling daarop stellen we vast dat de veehouderij is gelegen buiten de bebouwde kom van de meest dichtbijgelegen kern Nederweert in het buitengebied van de gemeente Nederweert. De omgeving heeft voornamelijk een agrarisch karakter. Wij concluderen dat de aangevraagde activiteiten passen bij de functie die het gebied vervult.

### Potentiële gevolgen

De veehouderijsector kenmerkt zich in het bijzonder door de uitstoot van ammoniak, geur en fijn stof als potentiële gevolgen voor het milieu. Onderstaand bespreken wij naast deze specifieke gevolgen ook andere aspecten van het milieu die aan de orde kunnen zijn.

#### *Ammoniak*

De aangevraagde situatie voorziet in een afname van de ammoniakdepositie. Wij stellen vast dat de aanvraag voldoet aan de Wet ammoniak en veehouderij. De ammoniakdepositie geeft ons dan ook geen reden een MER te laten opstellen.

#### *Geur*

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van alleen de aangevraagde activiteiten op omliggende geurgevoelige objecten. In het licht van de MER gaat het meer om de achtergrondbelasting. Dit is de geurhinder als gevolg van de aangevraagde activiteiten bovenop de al aanwezige geurhinder als gevolg van andere activiteiten in de omgeving; bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

De geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten voldoet ter plaatse van geurgevoelige objecten aan de normering die is vastgelegd in de Verordening geurhinder en veehouderij. De onderbouwing van de in de verordening opgenomen geurnormen is te vinden in de Gebiedsvisie Wgv. In de hoogte van de geurnormen is rekening gehouden met de in deze gebiedsvisie berekende cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen samen.

Nu de aangevraagde activiteiten passen in de normen van de gemeentelijke verordening, stellen wij vast dat het initiatief voldoet aan de normen die gelden voor de voorgrondbelasting en dat voldoende rekening is gehouden met de achtergrondbelasting.

#### *Fijn stof*

Fijn stof speelt bij het toetsingskader MER een rol, maar vormt gezien artikel 2.2a lid 4a Bor een apart toetsingskader. Wij hebben de beoordeling van dit aspect daarom onder een separaat kopje opgenomen.

#### *Volksgezondheid*

Als door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's bij de beoordeling van een vergunningaanvraag worden meegenomen. Op 7 juli 2016 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden gepubliceerd (RIVM rapport, kenmerk 2015 – 0058, 5 juli 2016, hierna 'VGO-onderzoek'). Het doel van het VGO-onderzoek was om meer duidelijkheid te verkrijgen over mogelijke gezondheidseffecten van de veehouderij op de gezondheid van omwonenden, vooral infectieziekten en luchtwegaandoeningen in relatie tot luchtverontreiniging (zoals fijnstof en endotoxinen). Het VGO-onderzoek richt zich op mogelijke verbanden tussen stoffen en micro-organismen van veehouderijen en gezondheidseffecten. Op basis van alleen het VGO-onderzoek kan niet worden vastgesteld of dit ook oorzakelijke verbanden zijn. Mede om deze reden geven de onderzoekers aan dat niet zonder meer duidelijk is of de resultaten van het VGO-onderzoek te generaliseren zijn voor het hele land. Omdat de inzichten niet compleet zijn en niet duidelijk is of er een oorzakelijk verband bestaat, lopen inmiddels verschillende vervolgonderzoeken. Er is aldus ook nog geen concreet en wettelijk toetsingskader beschikbaar. Omdat het VGO-onderzoek de veehouderijsector als geheel betreft, kunnen er geen conclusies over een individueel bedrijf uit afgeleid worden; het onderzoek houdt immers geen rekening met de specifieke omstandigheden van/op dat bedrijf en de nabije omgeving van dat bedrijf. Gelet op de in de aanvraag opgenomen voorzieningen en maatregelen, het feit dat specifieke voorschriften voor het houden van dieren gelden en de conclusie dat algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten en een wettelijk toetsingskader vooralsnog ontbreken, zien wij geen aanleiding een m.e.r.-procedure te starten.

#### *Overige kenmerken en gevolgen*

Er zijn ook gevolgen voor geluid, bodem, afvalstoffen en –water en energie aan de orde. Gelet op de algemeen geldende regels die volgens het Activiteitenbesluit van toepassing zijn, treft de initiatiefnemer voldoende maatregelen om gevaar, schade of hinder voor de omgeving te voorkomen dan wel te beperken tot het wettelijk toegestane niveau.

#### **Overwegingen betreffende beoordeling Luchtkwaliteit**

Voorschrift 4.1 uit bijlage 2 bij de Wm legt twee grenswaarden voor fijn stof vast:

- 40 microgram per m<sup>3</sup> lucht als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m<sup>3</sup> lucht als daggemiddelde concentratie. De daggemiddelde concentratie mag volgens het voorschrift op maximaal 35 dagen worden overschreden.

De grenswaarden gelden voor plaatsen waar mensen significant worden blootgesteld aan fijn stof, zoals bijvoorbeeld woonbebouwing, scholen, winkels, showrooms en loodsen. De toetsingssystematiek houdt rekening met alle bekende bronnen van fijn stof in de omgeving van de aangevraagde activiteiten. Hoofdstuk 5 Wm en de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 voorzien namelijk in het gebruik van gegevens die kengetallen bevatten over de kwaliteit van de lokale omgeving ten aanzien van fijn stof. In deze kengetallen zijn alle bronnen in de nabije omgeving opgenomen. De potentiële gevolgen van de aanvraag voor de omgeving wat betreft fijn stof worden op deze manier voldoende in kaart gebracht.

Het college van burgemeester en wethouders Nederweert heeft op 19 oktober 2018 de "Beleidsregel cumulatief toetsen fijn stof uit de veehouderij" vastgesteld. Deze beleidsregel ziet erop toe dat bij de toetsing van de fijn stof concentratie uit een veehouderij ook de omliggende veehouderijen gedetailleerd in de berekening worden meegenomen.

Volgens een bij de aanvraag gevoegde cumulatieve berekening met het standaardprogramma ISL3a blijven in de aangevraagde situatie zowel de concentratiewaarden als het aantal overschrijdingsdagen binnen de normen van voorschrift 4.1.

Ter informatie melden wij nog dat ISL3a is bedoeld om de gevolgen van bijvoorbeeld agrarische activiteiten op de luchtkwaliteit in de omgeving te bepalen en dat het voldoet aan de standaard rekenmethode die volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 geldt voor deze activiteiten (SRM3).

### **Wet Natuurbescherming**

De aangevraagde activiteiten kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die worden beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). Deze wet verbiedt dergelijke activiteiten als gedeputeerde staten van de provincie waarin het natuurgebied is gelegen, geen vergunning hebben verleend.

De Wnb-vergunning is voorafgaand aan de omgevingsvergunning aangevraagd. Er vindt daarom geen coördinatie plaats tussen beide vergunningstelsels. Dit betekent dat beide aanvragen apart van elkaar door de bevoegde gezagen worden behandeld en de Wnb-vergunning in dit geval niet aanhaakt bij de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is dan ook niet van toepassing.

### **Eindconclusie**

Uit de beoordeling van de selectiecriteria uit bijlage III van de Europese MER-richtlijn volgt dat nadelige gevolgen voor het milieu voldoende kunnen worden uitgesloten. Wij zien dus geen aanleiding voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling en daarmee het weigeren van de aangevraagde omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Daarnaast wordt er ook voldaan aan de voorwaarden met betrekking tot fijn stof.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit omgevingsvergunning beperkte milieutoets zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.