

Motivatie bij besluit op AANMELDINGSNOTITIE MILIEUEFFECTRAPPORTAGE MR 2018010

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 20 november 2018 besloten (besluitnummer 2018-74), gelet op artikel 7.2, lid 4 van de Wet milieubeheer, dat voor het benodigde bestemmingsplan "Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat Nederweert" vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld.

1. AANVRAAG

Ontwikkelcombinatie Rialto Vastgoedontwikkeling – Bouwbedrijven Jongen red. is voornemens om de detailhandelsstructuur van de burg. Hobusstraat e.o. te versterken. Daartoe heeft de gemeente Nederweert een Centrumplan in procedure gebracht waarin de realisatie van 3 hoofdonderdelen wordt beoogd:

1. de verplaatsing/uitbreiding van de supermarkt Jan Linders in combinatie met de realisatie van 29 woningen (Blok A);
2. de uitbreiding van de bestaande supermarkt Emté in combinatie met de realisatie van 2 woningen (Blok B);
3. de realisatie van commerciële ruimten in combinatie met de realisatie van 7 woningen (Blok C);

Het centrumplan Nederweert en de daaruit voortkomende activiteiten valt, gezien de schaal van de kern Nederweert, onder een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in categorie D 11.2 van het Besluit Milieueffectrapportage. Derhalve dient een (vormvrije) mer-beoordelingsprocedure te worden doorlopen op basis waarvan wordt beoordeeld of een milieueffectrapport nodig is.

Ten behoeve van dit plan is op 17 oktober 2018 een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.) ingediend met het verzoek hierop een besluit te nemen. Deze aanvraag wordt gedaan in het kader van de herziening van het bestemmingsplan waarin de gewenste ontwikkeling planologisch wordt mogelijk gemaakt.

2. BEOORDELING

De vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaat uit een globale toets aan Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten. In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

De diepgang van de beoordeling hangt af van de aard van de voorgenomen activiteit, de gevoeligheid van de omgeving, maatschappelijke aandacht en beschikbaarheid van informatie.

In dit kader wordt opgemerkt dat de voorgenomen activiteit de drempelwaarde uit het besluit m.e.r. ruimschoots onderschrijft. Als m.e.r.-beoordelingplichtig (niet vormvrij) gelden stedelijk ontwikkelingsprojecten met:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Initiatiefnemer heeft op 17 oktober 2018 een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.) ingediend met het verzoek hierop een besluit te nemen. De informatie uit deze aanmeldingsnotitie milieueffectenrapportage is in zijn geheel betrokken bij deze beoordeling en maakt onderdeel uit van het besluit.

In onderstaande beoordeling worden de relevante milieueffecten beknopt behandeld. Eerst wordt een beschrijving gegeven van de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit. Vervolgens wordt ingegaan op de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

2.1. De kenmerken van het project

De omvang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op de herontwikkeling van het centrumgebied van Nederweert ten behoeve van het versterken van de detailhandelsstructuur.

De huidige locatie omvat de gronden van de voormalige meubelwinkel/sporthal, de aangrenzende openbare ruimte, het pand waar nu de supermarkt Emté in is gevestigd en de verbindingssassen naar de Kerkstraat.

In de nieuwe situatie is initiatiefnemer voornemens om het centrum van Nederweert te herontwikkelen. Daarbij zal het centrumgebied van Nederweert worden versterkt met de toevoeging van 29 woningen en de verplaatsing/uitbreiding van een supermarkt (blok A). Tevens wordt middels een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt dat de supermarkt Emté kan uitbreiden in combinatie met 2 woningen in blok B en worden er commerciële ruimten met 7 woningen mogelijk gemaakt in blok C.

De cumulatie met andere projecten

Er zijn geen andere projecten in de nabije omgeving van het centrumplan. Van cumulatie met andere projecten is geen sprake.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Natuurlijke hulpbronnen zijn alle in de natuur aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn en onmisbaar zijn voor de levenskwaliteit van de mens.

Onderhavige ontwikkeling is gericht op het realiseren van 38 woningen in de kern van Nederweert. Met inachtneming van de Gaswet geldt als uitgangspunt dat het aanleggen van een gasaansluiting bij te bouwen bouwwerken in beginsel niet mogelijk is. Slechts onder specifieke omstandigheden is het gerechtvaardigd om een gasaansluiting aan te leggen. Met deze maatregel wordt door de nationale overheid bewerkstelligd dat het gebruik van natuurlijke hulpbronnen wordt gereduceerd. Bij onderhavige te bouwen woningen zal niet worden voorzien in het aanleggen van een gasaansluiting. Wel zullen zonnepanelen worden geplaatst waardoor op een duurzame manier zonne-energie kan worden opgewekt.

Voorts zal bij de realisatie van onderhavige bebouwing rekening worden gehouden met een aantal duurzaamheidsaspecten. Gelet op het materiaalgebruik en de vormgeving van onderhavige bebouwing zal duurzaam worden gebouwd. Daarnaast zal tijdens de bouw zuinig worden omgegaan met bouwmaterialen om te voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

De productie van afvalstoffen

De gronden waar supermarkt Jan Linders en de beoogde woningen zullen worden gerealiseerd, zijn momenteel nog deels bebouwd. Ter plekke is een sporthal/meubelwinkel gesitueerd welke op korte termijn zal worden gesloopt. Als de voormalige meubelwinkel wordt gesloopt komen afvalstoffen vrij. Vervolgens zal ter plekke een nieuw duurzaam gebouw worden opgericht waaruit nagenoeg geen afvalstoffen vrijkomen.

Verontreiniging en hinder

Luchtkwaliteit

De grenswaarden voor luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer gelden voor iedereen.

De regels uit de Wet luchtkwaliteit en bijbehorende regelingen vloeien direct voort uit richtlijnen die de Europese Unie heeft vastgesteld. Deze richtlijnen bestaat uit de in 1996 vastgestelde Kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de daarop gebaseerde uitvoeringsrichtlijnen, veelal dochterrichtlijnen genoemd. In deze dochterrichtlijnen is achtereenvolgens vastgelegd welke normen voor specifieke stoffen gelden. Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Dit deel staat ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Hiermee is het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' streeft de overheid ernaar de verbetering van de luchtkwaliteit te bewerkstelligen. In het wettelijk toetsingskader is opgenomen dat de concentratie van fijn stof en stikstofoxides uitsluitend wordt beoordeeld op woonlocaties en op locaties die voor het publiek toegankelijk zijn.

Het besluit NIBM legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het

aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Met behulp van de NIBM-tool 2017 van InfoMil is doorgekeurd of de extra voertuigbewegingen als gevolg van de voorgenomen activiteiten in het centrum van Nederweert als NIBM aangemerkt mogen worden. In de aanmeldingsnotitie wordt aangegeven dat de totale verkeersgeneratie als gevolg van de beoogde ontwikkeling 2.725 voertuigbewegingen per etmaal zal bedragen. Uit onderzoek van Megaborn komt naar voren dat de toekomstige verkeersgeneratie zal worden afgewikkeld op meerdere ontsluitingswegen. Daarbij is de toename in het aantal verkeersbewegingen over de Geenestraat het hoogst, namelijk 1286 extra verkeersbewegingen. Derhalve is voor de berekening met de NIBM-tool uitgegaan van een toename van 1286 verkeersbewegingen waarvan 1% aandeel vrachtverkeer. Deze bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate waardoor geen nader onderzoek nodig is. Wat betreft de overige ontsluitingswegen bedraagt het aantal extra verkeersbewegingen 1439. Ook deze bijdrage in het extra verkeer is niet in betekende mate waardoor geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Geluid

Vanwege de ligging van het plangebied in het centrum van Nederweert en de nieuwe beoogde activiteiten die Ontwikkelcombinatie Rialto Vastgoedontwikkeling – Bouwbedrijven Jongen red. op deze locatie wil ontplooiën, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Wegverkeerslawaai

Uit dit onderzoek is gebleken dat alleen ten gevolge van de Burgemeester Hobusstraat overschrijdingen zijn geconstateerd van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt met maximaal 5 dB overschreden op de woningen van blok B. Initiatiefnemer acht het nemen van zowel bron- als overdrachtsmaatregelen niet doelmatig, gelet op overwegende financiële of stedenbouwkundige bezwaren.

De gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai en industriellawaai bedraagt maximaal 59 dB, de milieukwaliteit wordt conform methode Miedema als matig geclassificeerd.

Maatgevend voor de cumulatieve geluidsbelasting is veelal het wegverkeer over de Burgemeester Hobusstraat. Voor de Burgemeester Hobusstraat kan vanwege het ontbreken van een zone formeel geen hogere waarden worden vastgesteld. Initiatiefnemer benadrukt dat het akoestisch klimaat in de woningen van de blokken A, B en C ten gevolge van het wegverkeers- en het industriellawaai moet worden gegarandeerd. Bij de aanvraag omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen in de blokken A, B en C dient een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels te worden verricht. Dit nader onderzoek zal worden uitgevoerd voordat onderhavig bestemmingsplan als ontwerp ter inzage wordt gelegd.

Industriellawaai

Initiatiefnemer acht de geluidsbelasting ten gevolge van onderhavige ontwikkelingen onder voorwaarden acceptabel. Allereerst dient de bevoorrading van de supermarkt enkel in de dagperiode plaats te vinden op strikt aangewezen locaties. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de situering en bronvermogens van eventuele koelinstallaties. Deze moeten gunstig worden gesitueerd zodat de overlast voor de omgeving wordt beperkt.

Conclusie geluid

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de toekomstige situatie ten aanzien van de in dit onderzoek aangegeven randvoorwaarden akoestisch inpasbaar geacht kan worden. Deze geluidsreducerende maatregelen dienen de overlast voor de directe omgeving te beperken.

Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde activiteiten van Ontwikkelcombinatie Rialto Vastgoedontwikkeling – Bouwbedrijven Jongen red.

Bodem

Om mogelijke gevolgen van de nieuwe beoogde activiteiten op de locatie van de burg. Hobusstraat te Nederweert te kunnen bepalen, is door Econsultancy een infrastructureel onderzoek uitgevoerd. Econsultancy acht de asbesthoudende puinfundatie niet geschikt voor hergebruik waardoor deze dient te worden afgevoerd naar een erkend verwerker. De overige vrijkomende materialen kunnen binnen het

werk worden teruggeplaatst of kunnen worden uitgevoerd naar een hiertoe geschikte locatie. Op basis daarvan bestaan er geen belemmeringen voor de inrichting van het gebied als parkeerplaats en het opnieuw aanbrengen van verharding. Voorts bestaan er voor de nieuwbouwblokken A, B en C en de voormalige sporthal annex meubelwinkelpand en het overige terreindeel met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem eveneens geen belemmeringen voor het beoogde gebruik ter plaatse van deze deellocaties.

Geur

Vanuit het oogpunt van geurhinder vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering.

Risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering

Ten gevolge van onderhavige ontwikkeling nemen de risico's van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een toename aan risico's voor de menselijke gezondheid.

2.2. De plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

De huidige locatie omvat de gronden van de voormalige meubelwinkel/sporthal, de aangrenzende openbare ruimte, het pand waar nu de supermarkt Emté in is gevestigd en de verbindingssassen naar de Kerkstraat.

In de nieuwe situatie zal de burg. Hobusstraat e.o. worden herontwikkeld waarbij het centrum van Nederweert zal worden versterkt. Daarbij zal een nieuw gebouw worden gerealiseerd waar ruimte wordt geboden aan een supermarkt en commerciële voorzieningen. Daarnaast zal de bestaande supermarkt worden uitgebreid en zullen 38 woningen worden gerealiseerd.

Het plangebied is niet gelegen in een van de volgende gebieden:

- grondwaterbeschermingsgebied;
- boringsvrije zones;
- beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid Limburg;
- stiltegebied;
- provinciale aandachtsgebieden.

Boringsvrije zone Roerdalslenk III

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk III'. In dergelijke gebieden is het grondwater van nature beschermd tegen verontreinigingen vanaf maaiveld. Deze zogeheten geologische bescherming, waarbij het diep gelegen watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen, komt voor in de Venloschol, de Roerdalslenk en delen van Zuid-Limburg. Deze grondwatervoorraden zijn vanuit provinciaal oogpunt gereserveerd voor menselijke consumptie. Diepe boringen tasten de natuurlijke geologische bescherming aan en kunnen op termijn een bedreiging vormen voor de kwaliteit van het diepe grondwater.

Met de realisering van onderhavige voornemen zullen enkel bodemingrepen worden verricht tot een maximum van 20 meter. Er zullen geen diepe grondboringen van 80 meter worden verricht waardoor de grondwatervoorraad zal worden gerespecteerd.

Natuur

De burg. Hobusstraat te Nederweert is gelegen op een afstand van ca. 2,7 kilometer van het natura 2000 gebied Sarsven en de Banen.

Er vindt vanwege deze ontwikkeling geen extra uitstoot van NOx plaats. Vanwege dit en de afstand zijn er geen aanvullende negatieve gevolgen voor in de buurt liggende natura 2000 gebieden.

Flora en Fauna

Onderhavige locatie is gelegen in een centrumgebied waar reeds bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Als zodanig zal er door de verzochte veranderingen geen sprake zijn van een wijziging van de invloed op flora en fauna in de directe omgeving.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Binnen onderhavig plangebied en de directe omgeving van de burg. Hobusstraat zijn geen panden of objecten gelegen met een hoge cultuurhistorische waarde. Onderhavige ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor de cultuurhistorie.

Met betrekking tot het aspect archeologie moet worden gewezen op het feit dat onderhavige locatie is gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Derhalve dient rekening te worden gehouden met de kans op een voldoende intact archeologisch niveau onder de huidige bestrating om archeologische resten aan te treffen. Dit niveau bevindt zich tussen de 60 en 80 cm onder de huidige bestrating. Voor wat betreft de meubelwinkels is de mate van verstoring moeilijk vast te stellen.

Gelet op de (cultuur)landschappelijke situatie worden ter plekke archeologische bodemsporen verwacht. Middels uitgebreider gravend onderzoek kan worden vastgesteld of ter plekke archeologische resten aanwezig zijn. Momenteel is het verrichten van nader onderzoek vanuit financieel oogpunt niet haalbaar omdat ter plekke bebouwing, bestrating, parkeergelegenheid en plantsoenen zijn gesitueerd. Onderzoek is pas mogelijk als grotere (bouw)blokken beschikbaar zijn voor onderzoek en minstens bestrating en aanwezige kabels en leidingen zijn verwijderd. Welke vorm van onderzoek op dit moment het meest passend wordt geacht, is afhankelijk van de toegankelijkheid en omvang van het betreffende blok. Indien tijdens de graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

2.3. De kenmerken van het potentiële effect

Het bereik van het effect

Voor wat betreft het bereik van de milieuaspecten bodem, luchtkwaliteit, geluid en water verwijzen wij hier naar de aanmeldnotitie. Het bereik van deze milieueffecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt.

Voor de beschrijving van de aard van de effecten wordt verwezen naar voorliggende aanmeldingsnotitie en de bijbehorende onderzoeksrapporten. Een nader onderzoek naar de aard van de effecten en mogelijke alternatieven of varianten heeft o.i. geen toegevoegde waarde naast het proces van vergunningverlening.

Het grensoverschrijdende karakter van het effect

De kortste afstand vanaf onderhavige locatie tot aan de grens met Duitsland (oostelijke richting) bedraagt circa 42 km en tot aan de grens met België (zuidelijke richting) circa 28 km.

Voor de verschillende milieuaspecten zijn geen significante gevolgen in het buitenland aan de orde.

De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten binnen de inrichting zullen de geprognoseerde effecten optreden.

De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Vooropgesteld moet worden dat de gemeente Nederweert een Centrumplan in procedure brengt op basis waarvan wordt beoogd om de detailhandelsstructuur van de kern Nederweert te versterken. Vervolgens zal voor de voorgenomen activiteiten een wijziging van de omgevingsvergunning (o.a. onderdeel bouwen) ingevolge de Wabo moeten worden aangevraagd. Deze vergunning zal voor onbepaalde tijd worden aangevraagd. Omdat de activiteiten moeten voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende (rechtstreeks werkende) wettelijke kaders en de Best Beschikbare Technieken (BBT) zullen de effecten in de directe omgeving van het project nauwelijks merkbaar zijn.

2.4. Eindconclusie

Toetsing van de plannen aan de genoemde criteria voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure, heeft ons tot de conclusie gebracht dat zich geen bijzondere omstandigheden en zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen. Hierdoor is het opstellen van een milieueffectrapportage niet noodzakelijk.