

VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 09 okt 2018

NR.: RI-18-00424

Onderwerp: Wijzigen Wmo-verordening Nederweert .	Agendapunt	13.
	Raadsvoorstel- nummer	2018-66
Voorstel: De Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018 te wijzigen conform bijgevoegd concept- besluit. Burgemeester en wethouders van Nederweert, De secretaris, De burgemeester, drs. J.C.T. Bakens H.F.M. Evers		
Portefeuillehouder 1	: Wethouder Cuijpers	Afdeling : DVL
Portefeuillehouder 2	: niet van toepassing	Auteur : G.M.P. Odekerken
Datum	: 13 augustus 2018	
Bijlage(n)	: 2	
Programma	:	

Voorstel

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018 te wijzigen conform bijgevoegd concept-besluit.

Inleiding

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is elke gemeente verantwoordelijk voor het bieden van opvang en beschermd wonen aan burgers die deze zorg (tijdelijk) nodig hebben. De gemeente Nederweert heeft de uitvoering van deze taken gemandateerd aan centrumgemeente Venlo, die hiervoor van het rijk middelen ontvangt. Om tot een zoveel mogelijk uniforme uitvoering van taken in de regio Noord- en Midden-Limburg te komen, worden regionale afspraken gemaakt. Deze regionale afspraken dienen in de lokale regelgeving te worden vastgelegd.

Medio mei 2018 heeft de centrumgemeente de definitieve informatie aangeleverd, met daarin de regionale afgestemde afspraken vanaf 1 januari 2018. Een deel van de afspraken moet alsnog worden opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018, omdat deze behoren tot de bevoegdheid van de raad. De overige afspraken moeten worden vastgelegd in het Besluit Beschermd wonen en opvang Nederweert 2018, dat het eerdere besluit uit 2017 vervangt. Het college kan het besluit – met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 – pas vaststellen nadat de verordening door de raad is aangepast. Het besluit dat aan het college ter vaststelling zal worden aangeboden, wordt ter informatie bij dit voorstel bijgevoegd.

Beoogd effect

Met dit besluit wijzigt de raad de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018, waardoor een zoveel mogelijk uniforme regionale uitvoering van de taken opvang en beschermd wonen mogelijk wordt.

Argumenten

1. *Regionaal afgestemde afspraken in de reikwijdte van de verordening opnemen.*

De uitvoering van de taken opvang en beschermd wonen is gemandateerd aan de centrumgemeente Venlo. Dit betekent dat de centrumgemeente de door de gemeente Nederweert vastgestelde regelgeving uitvoert. Bij het opstellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018 zijn de taken opvang en beschermd wonen buiten beschouwing gelaten. De centrumgemeente was medio 2017 bezig met het veranderen van het beleid voor met name beschermd wonen. Deze veranderingen konden niet tijdig worden meegenomen bij het opstellen en vaststellen van onze nieuwe Wmo-verordening. Daarom is er op dat moment voor gekozen om de taken opvang en beschermd wonen niet in de verordening op te nemen. In de toelichting bij de reikwijdte van de verordening (artikel 1) staat vermeld dat voor deze taken nog aparte regelgeving zal worden opgesteld. Deze regelgeving ligt nu voor en wordt door middel van het concept-besluit integraal onderdeel van onze Wmo verordening.

Om tot een zoveel mogelijk uniforme uitvoering van taken in de regio Noord- en Midden-Limburg te komen, worden regionale afspraken gemaakt. De door vastgestelde regiovisie Bijzondere doelgroepen 2017-2020 vormt de basis voor de uitvoering van de taken opvang en beschermd wonen. De regionale afspraken dienen in de lokale regelgeving te worden vastgelegd. Een deel van de afspraken moet (alsnog) worden opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018, omdat deze behoren tot de bevoegdheid van de raad. De overige afspraken moeten worden vastgelegd door het college, in het ter informatie bijgevoegde – concept-Besluit Beschermd wonen en opvang Nederweert 2018, dat het eerdere besluit uit 2017 vervangt.

2. *De verordening aanpassen vanwege jurisprudentie over 'eigen bijdrage' en PGB.*

Voor opvang en beschermd wonen moeten burgers een eigen bijdrage in de kosten betalen. De wijze waarop de hoogte van de eigen bijdrage wordt bepaald moet door de raad worden vastgesteld. Ook de wijze waarop de hoogte van een PGB wordt bepaald moet door de raad worden vastgelegd. Dit is een gevolg van de uitspraak van de Centrale Raad voor Beroep, d.d. 17 mei 2017. Voor opvang en beschermd wonen zijn deze zaken door het college vastgelegd in het Besluit Beschermd wonen en opvang 2017. Vanwege genoemde jurisprudentie is dit niet toegestaan. Daarom wordt voorgesteld om in de verordening op te nemen hoe de hoogte van de bijdrage in de kosten voor opvang en beschermd wonen wordt bepaald en hoe de hoogte van het PGB beschermd wonen wordt bepaald. Gelet op de regionale samenwerking zijn deze regels in regionaal verband geformuleerd, zodat de uitvoering van de taken zo uniform mogelijk kan plaats vinden.

Kanttekeningen

1. *Een deel van de regionaal afgestemde afspraken is een bevoegdheid van het college en deze worden in het concept-Besluit Beschermd wonen en opvang Nederweert 2018 vastgelegd.*

Het concept Besluit Beschermd wonen en opvang Nederweert 2018 dat wij onder voorwaarde dat u voorliggende wijzigingsbesluit van de wmo-verordening vaststelt, inmiddels op 4 september jl. vastgesteld.

2. *Het proces om te komen tot regionale afspraken heeft te lang geduurd.*

Medio mei 2018 heeft de centrumgemeente de definitieve informatie aangeleverd. Daardoor moet nu met terugwerkende kracht de lokale regelgeving Wmo worden aangepast. Om ervoor te zorgen dat de definitieve informatie over de regionaal afgestemde afspraken eerder beschikbaar komt, wordt een regionale werkgroep 'juridisch' ingericht. Opdracht voor deze werkgroep is om tijdig wijzigingen in de lokale regelgeving voor te bereiden.

Financiële gevolgen

Het vaststellen van de voorgestelde wijzigingen heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Nederweert. De centrumgemeente voert de taken opvang en beschermd wonen uit binnen het daarvoor door het rijk beschikbaar gestelde budget. De centrumgemeente is daarmee ook verantwoordelijk voor eventuele overschotten of tekorten.

De centrumgemeente heeft deze afspraken ook schriftelijk bevestigd.

Uitvoering

Vooruitlopend op en onder de voorwaarde dat u thans de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018 gewijzigd, hebben wij het concept-Besluit Beschermd wonen en opvang Nederweert 2018 vastgesteld.

Communicatie

Het Wmo-platform is zal op 24 september 2018 over de voorgestelde wijzigingen om advies worden gevraagd.. Wij informeren u over het advies van het platform.

Na vaststelling van uw besluit wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in het gemeentecontact en opname in het regelingenbestand op overheid.nl.

Bijlagen

1. concept-besluit tot wijziging van de Wmo-verordening 2018;
2. Ter inzage: het concept-Besluit Beschermd Wonen Nederweert 2018.

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Overwegende dat dat het wenselijk is om de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018 vanwege het opnemen van bepalingen omtrent beschermd wonen en maatschappelijke opvang te wijzigen;

Gezien het voorstel nr. van het college van burgemeester en wethouders d.d. 13 augustus 2018

Gelet op het bepaalde in de gemeentewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2018;

Besluit

A. Vast te stellen de volgende wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nederweert 2018:

I. *Aan artikel 1.1 Begripsbepalingen wordt toegevoegd:*

v. bed-voor-de-nacht: lokale opvang voor mensen die dakloos of thuisloos zijn van 20:00 uur tot 08:00 uur, en welke voorziening onderdak, slaapgelegenheid, voeding en eventueel begeleiding op diverse aspecten omvat;

w. beschermd wonen: de maatwerkvoorziening beschermd wonen die kan worden ingezet in twee ondersteuningsvormen:

I. ondersteuningsvorm 'beschermd wonen';

- wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving; en,
- de begeleiding wordt planbaar en onplanbaar (24 uur per dag) geboden op gevraagde en ongevraagde momenten, zodat er goed kan worden ingespeeld op de (al dan niet geëxpliciteerde) zorgvraag van de cliënt.

II. ondersteuningsvorm 'beschermd thuis';

- de begeleiding is te allen tijden 24 uur per dag aanwezig of op afroep beschikbaar, en;
- de begeleiding wordt planbaar en onplanbaar (24 uur per dag) geboden op gevraagde en ongevraagde momenten, zodat er goed kan worden ingespeeld op de (al dan niet geëxpliciteerde) zorgvraag van de cliënt.

x. trajectbed: lokale opvang gedurende een volledig etmaal of langer voor mensen die dakloos of thuisloos zijn, 24 uur per dag toegankelijk, en welke voorziening onderdak, slaapgelegenheid, begeleiding op diverse aspecten en eventueel voeding omvat;

y. voltijdsopvang: een tijdelijk verblijf gedurende een volledig etmaal of langer, voor mensen die dakloos of thuisloos zijn, inclusief kortdurende crisisopvang en vrouwenopvang, en welke voorziening onderdak, slaapgelegenheid, begeleiding op diverse aspecten en eventueel voeding omvat.

II. *Artikel 1.2 wordt als volgt gewijzigd:*

1. Deze verordening heeft betrekking op de regels die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wet.
2. Het college stelt nadere regels vast met betrekking tot beschermd wonen en opvang' verwijderd.

III. *Aan artikel 6.1 wordt een achtste lid toegevoegd:*

8. De hoogte van een pgb beschermd wonen wordt gebaseerd op de kostprijs van de goedkoopst adequate voorziening natura. In bijlage 1 van deze verordening worden de tarieven uitgewerkt.

IV. *Aan artikel 6.4 wordt een zevende lid toegevoegd, luidend:*

7. Voor wat betreft de regels en voorwaarden voor het aanwenden van het PGB beschermd wonen, wordt aangesloten bij de afspraken van de regio Noord- en Midden-Limburg, die door het college nader worden vastgelegd in het Besluit beschermd wonen en opvang Nederweert.

V. *Er wordt een nieuw artikel 6.5 toegevoegd, luidend:*

6.5 Regels voor pgb: beschermd wonen

a. Het pgb als bedoeld in artikel 6.1, lid 8 bedraagt bij:

1. professionele en gediplomeerde hulp: maximaal de kostprijs van de goedkoopst passende voorziening in natura;
2. gediplomeerde ZZP'ers, maximaal 90% van de goedkoopst passende voorziening in natura;
3. niet-professionele hulp uit het eigen sociaal netwerk: 75% van het tarief voor professionele hulp, tot een maximum bedrag van € 20 per uur. Op gemotiveerd verzoek van de cliënt en indien dit anders leidt tot onbillijke situaties geldt een tarief tot een maximum bedrag van € 25 per uur, mits daar een financiële compensatie aan de hulp tegenover staat.

b. Indien uit het onderzoek blijkt dat een cliënt structureel behoefte heeft aan aanvullende ondersteuning kan in uitzonderlijke gevallen een toeslag intensieve ondersteuning toegekend worden. Deze toeslag wordt toegekend indien er:

1. als een gevolg van een lichamelijke of somatische aandoening, inzet van (verpleegkundige) ondersteuning nodig is aanvullend op de ondersteuningsvorm beschermd wonen of de ondersteuningsvorm beschermd thuis, en/of;
2. er sprake is van dermate complexe psychiatrische problematiek, in combinatie met ernstige gedragsproblematiek, waardoor er inzet van begeleiding nodig is aanvullend op de ondersteuningsvorm Beschermd Wonen.

c. Indien uit het onderzoek blijkt dat een cliënt behoefte heeft aan een geregisseerde dagbesteding, kan er een toeslag dagbesteding aanvullend op de ondersteuningsvorm Beschermd Wonen of de ondersteuningsvorm beschermd thuis worden toegekend.

d. Voor de toepassing en berekening van de tariefdifferentiatie, zoals bedoeld in artikel 6.4 van deze Verordening, wordt in de basis uitgegaan van fictief aantal te leveren uren:

1. voor de ondersteuningsvorm beschermd thuis zes uur ondersteuning per week.
2. voor de ondersteuningsvorm beschermd wonen acht uur ondersteuning per week.

VI. *Artikel 7 lid 6 wordt gewijzigd in:*

6. De bijdrage in de kosten voor maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en opvang, zoals bedoeld in artikel 2.1.4, wordt geïnd door het college van de gemeente Venlo.

VII. *Aan artikel 7 worden toegevoegd de leden 7 tot en met 14, luidend:*

7. In afwijking van het bepaalde in lid 2, 3 en 4 wordt de bijdrage in de kosten voor een maatwerkvoorziening beschermd wonen berekend tot het maximum dat op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is toegestaan.
8. De bijdrage in de kosten voor de voltijdsopvang is gelijk aan het verschil tussen de voor de cliënt geldende bijstandsnorm en de norm persoonlijke uitgaven. Indien de aanbieder geen voeding verstrekt, wordt de norm persoonlijke uitgaven verhoogd met een bedrag voor voeding, gelijk aan het bedrag dat het Nibud hiervoor hanteert.
9. Voor cliënten van 18 tot en met 20 jaar bedraagt de bijdrage in de kosten voor een maatwerkvoorziening voor opvang € 300,- per maand.
10. Voor cliënten in de vrouwenopvang bedraagt de eigen bijdrage € 227,50 per maand, waarbij de cliënten zelf verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse voeding.
11. De eigen bijdrage voor voltijdsopvang wordt voor de cliënt bepaald per maand, waarbij de bijdrage is verschuldigd voor iedere dag dat de cliënt gebruik maakt van de voltijdsopvang;
12. Een maand bestaat uit dertig (30) dagen.

13. Voor cliënten met aantoonbare dubbele woonlasten, wordt de eigen bijdrage voor een maatwerkvoorziening opvang verminderd met een forfaitair bedrag, gelijk aan 20% van de geldende bijstandsnorm.
14. De bijdrage in de kosten voor het gebruik van de lokale nachtopvang bedragen € 6,50 voor een bed-voor-de-nacht en € 12,50 voor een trajectbed.

B. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2018.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Raadsvergadering d.d. 09 okt 2018,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

E.G. Schrier

H.F.M. Evers

