

Bijlage 1. Beoordeling aanvraag Kindcentrum Meegroeischool

Deze bijlage bevat de beoordeling van de aanvraag door Stichting Kindcentrum Meegroeischool voor opname in het Plan van Scholen 2019-2022 van de gemeente Nederweert. In de Wet op het primair onderwijs (verder te noemen: Wpo) artikel 73 tot en met 85a staat onder andere beschreven waaraan een aanvraag voor opname in het Plan van Scholen aan moet voldoen. De hoofdstukken in deze beoordeling zijn gebaseerd op de daarin genoemde elementen en enkele elementen die op basis van jurisprudentie van belang blijken te zijn.

Binnen de hoofdstukken wordt eerst gekeken naar wat er volgens de Wpo moet zijn aangeleverd en welke vereisten daaraan zijn verbonden. Daarna worden in de paragrafen 'Aanvraag' beschreven wat de aanvraag bevat met betrekking tot het onderwerp. Vervolgens wordt in de paragraaf 'Conclusie' beoordeeld in hoeverre de aangeleverde gegevens aan de wettelijke vereisten voldoen. Ten slotte wordt in het laatste hoofdstuk 'Eindconclusie' de uiteindelijke beoordeling weergegeven.

1. Procedure

De aanvraag moet door het schoolbestuur vóór 1 februari zijn ingediend bij de gemeenteraad (artikel 76, eerste lid, Wpo). Vóór 1 maart laat de gemeente vervolgens weten of zij van het schoolbestuur aanvullende informatie verlangt (artikel 76, tweede lid, Wpo). Vóór 1 april moet het schoolbestuur de aanvullende gegevens verstrekken. Gebeurt dit niet, dan wordt het verzoek buiten behandeling gelaten.

De gemeenteraad stelt vóór 1 augustus het Plan van Scholen vast (artikel 74, tweede lid, Wpo). Binnen twee weken na de vaststelling van het Plan van Scholen wordt het ter goedkeuring aan de minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap gestuurd (artikel 79, tweede lid, Wpo). Binnen dezelfde termijn wordt het Plan van Scholen aan de verzoeker gestuurd, met vermelding van de datum waarop het ter goedkeuring aan de minister is gezonden (artikel 79, eerste lid, Wpo).

De minister beslist vóór 1 januari van het daaropvolgende jaar of het Plan van Scholen wordt goedgekeurd of niet (artikel 79, derde lid, Wpo). Het Plan van Scholen wordt steeds voor drie achtereenvolgende schooljaren vastgesteld. Tegen het besluit van de minister kunnen schoolbesturen of de gemeenteraad in beroep gaan bij de minister.

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft op 24 januari 2018, door de gemeente Nederweert ontvangen op 25 januari 2018, een aanvraag ingediend om een bijzondere school in het Plan van Scholen 2019-2022 op te laten nemen. De aanvraag is daarmee tijdig ingediend maar bevatte niet de benodigde gegevens om de aanvraag te kunnen beoordelen. Op 28 februari 2018 is dit schriftelijk meegedeeld aan betrokkenen. Het schoolbestuur heeft als reactie daarop op 27 maart 2018 aanvullende gegevens ingediend.

De gemeenteraad moet vóór 1 augustus het Plan van Scholen vaststellen en vervolgens binnen twee weken na vaststelling het Plan van Scholen ter goedkeuring aan de minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap sturen. De minister neemt vervolgens vóór 1 januari 2019 het besluit over bekostiging van Kindcentrum Meegroeischool.

Conclusie

De aanvraag is door Stichting Kindcentrum Meegroeischool op juiste wijze in procedure gebracht. Daarbij zijn alle contactmomenten binnen de termijnen gebleven. Hiermee voldoet de aanvraag aan de voorwaarden met betrekking tot de procedure.

2. Richting

Het schoolbestuur moet bij de aanvraag aangeven of er een basisschool gestart wordt op basis van een richting (artikel 76, tweede lid, Wpo). Alleen basisscholen die vallen onder een erkende richting komen voor bekostiging in aanmerking.

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft aangegeven een school te willen starten op algemeen bijzondere grondslag. De gekozen richting blijkt ook uit de statuten die Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft aangeleverd.

Conclusie

Algemeen Bijzonder is een erkende richting. De gekozen richting blijkt uit de statuten die Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft aangeleverd. Hiermee voldoet de aanvraag aan de voorwaarde om de richting aan te duiden.

3. Prognose

Om in het Plan van Scholen te komen, moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school gaan bezoeken (artikel 77, eerste lid, Wpo). Dit gebeurt door middel van een leerlingenprognose.

Belangstellingspercentage

Binnen de gemeente Nederweert ligt geen andere school van dezelfde denominatie (algemeen bijzonder). Daarom moet het schoolbestuur de aanvraag onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente (artikel 76, tweede lid, sub a, Wpo).

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool maakt voor het belangstellingspercentage en hun verdere prognose gebruik van het vergelijk met Mondomijn, gelegen in Helmond. Zij geven daarbij aan gebruik te maken van een referentieschool, Mondomijn, die gebaseerd is op eenzelfde visie. Volgens Stichting Kindcentrum Meegroeischool zijn er in heel Nederland drie andere scholen met dezelfde denominatie (algemeen bijzonder) én dezelfde visie op onderwijs ('Natuurlijk leren' concept) als Kindcentrum Meegroeischool. Stichting Kindcentrum Meegroeischool stelt dat de gemeenten waarin deze drie scholen liggen (Lent, Culemborg en Heerenveen) door afwijking in inwonersaantal en ligging niet representatief zijn voor vergelijking met Kindcentrum Meegroeischool. Stichting Kindcentrum Meegroeischool stelt dat Mondomijn wel een goede referentieschool is omdat Mondomijn/de gemeente Helmond onder andere, net als de gemeente Nederweert, bevolkingsgroei ondervindt door zijwaartse migratie van werknemers uit het Brainportgebied rondom Eindhoven. Daarnaast is Mondomijn vergelijkbaar in visie ('Natuurlijk leren' concept).

Conclusie

Het gaat bij de beoordeling voor opname in het Plan van Scholen bij de prognose echter om de richting (denominatie) en het bijbehorende belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente. De richting van Kindcentrum Meegroeischool is algemeen bijzonder. Er zal daarom in de prognose vergeleken moeten worden met het belangstellingspercentage van een algemeen bijzondere school. Mondomijn heeft als richting (denominatie) rooms-katholiek. Daarmee voldoet de aangeleverde prognose niet aan de wettelijke voorwaarden.

Voedingsgebied

De aanvraag moet de beschrijving van het voedingsgebied bevatten (artikel 75, eerste lid, sub b, Wpo). In een uitspraak van 2 maart 2005, heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) opgemerkt dat: 'Nog daargelaten dat de Afdeling uit het bepaalde in het vierde lid van artikel 77 van de Wpo afleidt dat het aantal leerlingen dat noodzakelijk is om aan de stichtingsnorm te kunnen voldoen, in beginsel afkomstig moet zijn uit het deel van het voedingsgebied dat ligt in de gemeente waar het onderwijs zal worden

gegeven'. Daarmee lijkt het voedingsgebied begrenst tot het grondgebied van de gemeente. De term 'in beginsel' biedt echter ruimte voor een ander uitgangspunt. Het voedingsgebied kan de gemeentegrenzen overstijgen. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) hanteert als uitgangspunt dat minimaal 70% van de leerlingen afkomstig is uit het voedingsgebied.

Aanvraag

Bij het voedingsgebied wordt Kindcentrum Meegroeischool vergeleken met het voedingsgebied van Mondomijn. Mondomijn trekt kinderen uit de eigen gemeente (gemeente Helmond) en alle randgemeenten. Dit is daarom als uitgangspunt genomen voor het voedingsgebied van Kindcentrum Meegroeischool. Het aangegeven voedingsgebied beslaat daarmee de gemeenten Nederweert, Peel en Maas, Leudal, Weert, Cranendonck, Someren en Asten. Op basis van dit voedingsgebied heeft Stichting Kindcentrum Meegroeischool gekeken naar de (bevolkings)ontwikkelingen in de afgelopen en de komende jaren.

Conclusie

Het voedingsgebied mag meerdere gemeenten beslaan. Het betreft het gebied waar minstens 70% van de te verwachte leerlingen wordt gehaald. Als uitgangspunt om het voedingsgebied te bepalen heeft het schoolbestuur Mondomijn genomen. Deze school in de gemeente Helmond is, zoals hiervoor aangegeven, echter geen goede referentieschool. Onder andere omdat de gemeente Helmond en de randgemeenten op inwoneraantallen als voedingsgebied niet vergelijkbaar met de gemeente Nederweert en diens randgemeenten. Ook de leerlingendichtheid en regionale ligging zijn niet vergelijkbaar. Dit zijn, naast het aantal inwoners, criteria voor vergelijkbaarheid van gemeenten op basis van de Memorie van Toelichting behorende bij de Wpo. Letterlijk gezien voldoet de aanvraag hiermee aan de voorwaarde dat de aanvraag de beschrijving van het voedingsgebied bevat, maar het voedingsgebied wordt niet realistisch onderbouwd door het vergelijk met Mondomijn als referentieschool.

Redelijke afstand

De gemeente moet bij de beoordeling meewegen of er binnen een redelijke afstand een school is van dezelfde denominatie (algemeen bijzonder) en voor wie op die school plaatsruimte aanwezig is (artikel 78, Wpo). In de wet is geen maatstaf opgenomen voor een redelijke afstand. De redelijke afstand is niet alleen maar een hemelsbreed gemeten gegeven, maar kan bijvoorbeeld ook beïnvloed worden door infrastructurele belemmeringen. Het voedingsgebied kan uit meerdere gemeenten bestaan. De vraag is of er een school van dezelfde denominatie is die vanuit de randgemeenten dichterbij is.

Aanvraag

Het aangegeven voedingsgebied beslaat de gemeenten Nederweert, Peel en Maas, Leudal, Weert, Cranendonck, Someren en Asten. In dit voedingsgebied ligt één school met dezelfde denominatie (algemeen bijzonder) als de door het schoolbestuur aangegeven denominatie van Kindcentrum Meegroeischool, namelijk Montessorischool Weert in de gemeente Weert.

Conclusie:

Het schoolbestuur hanteert als beoogd voedingsgebied de gemeenten Nederweert, Peel en Maas, Leudal, Weert, Cranendonck, Someren en Asten. Daarbij moet in de afweging worden meegenomen dat in de gemeente Weert een school met dezelfde denominatie ligt. Op basis daarvan kan wordt geconcludeerd dat de er binnen een redelijke afstand een school is van dezelfde denominatie.

Stichtingsnorm

De aanvraag moet een prognose van het te verwachten aantal leerlingen bevatten (artikel 75, eerste lid, sub a, Wpo). Het aantal leerlingen moet hierbij minimaal de stichtingsnorm zijn. Dit aantal leerlingen moet binnen vijf jaar op de school aanwezig zijn en dit moet gedurende 15 jaar in elk geval zo blijven.

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft bij de aanvraag een prognose ingediend. Daarbij geven zij aan het Cohort prognosemodel te hebben gebruikt. Dit Cohort prognosemodel voldoet hun inziens aan het Programma van Eisen, zoals opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (Regeling modelprognose primair onderwijs 2013) voor de huisvestingsprognoses.

Stichting Kindcentrum Meegroeischool laat door middel van diverse berekeningen de verwachte (bevolkings)ontwikkelingen in hun voedingsgebied zien.

Ook laten zij door middel van het berekenen en vergelijken van de basisgeneratie, door middel van vergelijk met Mondomijn, zien dat de basisgeneratie de stichtingsnorm overschrijdt. De stichtingsnorm voor de gemeente Nederweert is 200 leerlingen, de basisgeneratie is berekend op 218 leerlingen.

Conclusie

Voor gemeente Nederweert is de stichtingsnorm vastgesteld op 200 leerlingen (artikel 77, tweede en derde lid, Wpo). De berekende basisgeneratie overschrijdt deze stichtingsnorm. Er wordt echter niet aangetoond dat binnen vijf jaar de school de benodigde 200 leerlingen heeft en dit gedurende 15 jaar zo zal blijven. Met betrekking tot de stichtingsnorm voldoet de aanvraag niet aan het wettelijke vereiste om het behoud voor 15 jaar in de toekomst aan te tonen.

4. Aanduiding plaats in de gemeente

De aanvraag moet de aanduiding van de plaats in de gemeente bevatten waar het onderwijs moet worden gegeven (artikel 75, eerste lid, sub c, Wpo).

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool geeft aan gebruik te willen maken van een gebouw in de Beatrixstraat te Budschop (voormalige kleuterschool). Daarbij geven zij aan dat de verwachting is dat dit gebouw na ongeveer drie jaar te klein zal zijn en uitbouw van deze locatie geen optie is. Als gevolg daarvan geven zij aan ook mogelijkheden te zien in het gebied Bengel in Nederweert.

Conclusie

Stichting Kindcentrum Meegroeischool heeft hiermee de aanduiding gegeven van de plaats in de gemeente waar het onderwijs moet worden gegeven. Hiermee voldoet de aanvraag aan de voorwaarde om de plaats aan te duiden.

5. Voorgestelde datum ingang bekostiging

De aanvraag moet de voorgestelde datum van ingang van de bekostiging bevatten (artikel 75, eerste lid, sub d, Wpo). De bekostiging van een bijzondere school kan slechts een aanvang nemen, indien zij voorkomt op een voor de gemeente van vestiging vastgesteld plan van nieuwe scholen (artikel 74, eerste lid, Wpo). De bekostiging van een nieuwe school kan alleen starten op 1 augustus van een schooljaar.

Aanvraag

Stichting Kindcentrum Meegroeischool geeft aan dat aangevraagde ingangsdatum bekostiging door het Rijk 1 augustus 2019 is.

Conclusie

Het vast te stellen Plan van Scholen beslaat de schooljaren 2019-2020, 2020-2021 en 2021-2022. Besluitvorming door de minister vindt plaats voor 1 januari 2019. De aanvraag voldoet hiermee aan de voorwaarde met betrekking tot de voorgestelde datum ingang bekostiging.

6. Eindconclusie

In de onderstaande tabel staat per hoofdstuk aangegeven wat de beoordeling is. Hierbij wordt gekeken naar de wettelijke vereisten voor de aanvraag.

1. Procedure	Akkoord met opname
2. Richting	Akkoord met opname
3. Prognose	Niet akkoord met opname
- Belangstellingspercentage	Niet akkoord met opname
- Voedingsgebied	Niet akkoord met opname
- Redelijke afstand	Niet akkoord met opname
- Stichtingsnorm	Niet akkoord met opname
4. Aanduiding plaats in de gemeente	Akkoord met opname
5. Voorgestelde datum ingang bekostiging	Akkoord met opname

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat voor het Plan van Scholen 2019-2022, de aanvraag van Stichting Kindcentrum Meegroeischool om een algemeen bijzondere school te mogen stichten, niet kan worden toegewezen op basis van de aangeleverde informatie en de toetsing van deze gegevens door de gemeente.